

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



Comisia economică, industriei și servicii

Nr. XX/375/2022

Comisia pentru energie, infrastructură energetică
și resurse minerale

Nr. XXI/210/2022

RAPORT COMUN

asupra Propunerii legislative pentru modificarea art.4 alin.(3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei

- L553/2021 -

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia economică, industriei și servicii și Comisia pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale, prin adresa nr. L553/2021, au fost sesizate de către Biroul Permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra *Propunerii legislative pentru modificarea art.4 alin.(3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei*, inițiată de Berea Cristinel-Gabriel - senator USR_PLUS; Bordei Cristian - senator USR_PLUS; Dinică Silvia-Monica - senator USR_PLUS; Ghica Cristian - senator USR_PLUS; Mureșan Claudiu-Marinel - senator USR_PLUS; Negoii Eugen-Remus - senator USR_PLUS; Popescu Ion-Dragoș - senator USR_PLUS; Vicol Costel - senator USR_PLUS; Vlad Sergiu Cosmin - senator USR_PLUS; Alexandru Victoria-Violeta - deputat PNL; Apostol Alin-Gabriel - deputat USR_PLUS; Băltărețu Viorel - deputat USR_PLUS; Bende Sándor - deputat UDMR; Benedek Zacharie - deputat UDMR; Biró Rozália-Ibolya - deputat UDMR; Bulai Iulian - deputat USR_PLUS; Buzoianu Diana-Anda - deputat USR_PLUS; Cambera Oana-Alexandra - deputat USR_PLUS; Cazan Laurențiu-Nicolae - deputat PNL; Farago Petru - deputat UDMR; Gál Károly - deputat UDMR; Gheba Daniel-Sorin - deputat USR_PLUS; Grosaru Andi-Gabriel - deputat RO.AS.IT (minorități); Hangan Pollyanna-Hanellore - deputat USR_PLUS; Havârneanu Filip - deputat USR_PLUS; Kolcsár Anquetil-Károly - deputat UDMR; Köncei Csaba - deputat UDMR; Lazăr Ion-Marian - deputat USR_PLUS; Lőrincz Ștefan-Iulian - deputat USR_PLUS; Magyar Loránd-Bálint - deputat UDMR; Miklós Zoltán - deputat UDMR; Miruță Radu-Dinel - deputat USR_PLUS; Miuțescu Gheorghe-Adrian - deputat PNL; Molnar Ervin - deputat PNL; Neagu Denisa-Elena - deputat USR_PLUS; Özmen Oana-Marciana - deputat USR_PLUS; Polițeanu Mihai-Laurențiu - deputat USR_PLUS; Pop Rareș-Tudor - deputat USR_PLUS; Prună Cristina-Mădălina - deputat USR_PLUS; Prunean Alin-Costel - deputat USR_PLUS; Rizea Cristina Camelia - deputat USR_PLUS; Sas Lóránt-Zoltan - deputat USR_PLUS; Seres Denes - deputat UDMR; Toda Daniel-Liviu - deputat USR_PLUS; Todosiu Beniamin -

deputat USR_PLUS; Tulbure Simina-Geanina-Daniela - deputat USR_PLUS; Wiener Adrian - deputat USR_PLUS.

Propunerea legislativă a fost adoptată de Camera Deputaților în ședința din data de 15 decembrie 2021.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea alin.(3) al art.4 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 160/2012, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul instituirii obligativității audierii candidaților pentru Comitetul de reglementare al Autorității în cadrul ședințelor celor trei comisii parlamentare de specialitate, anterior acordării avizelor.

Astfel, potrivit expunerii de motive, va fi încurajată cunoașterea experienței și competențelor candidaților de către membrii comisiilor parlamentare și, totodată, acordarea avizelor într-un mod transparent.

Consiliul Legislativ a avizat **favorabil** propunerea legislativă, cu observații și propuneri.

Consiliul Economic și Social a avizat **favorabil** proiectul de act normativ.

Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități a transmis aviz **negativ**.

Punctul de vedere transmis de Guvernul României precizează că Parlamentul va decide asupra oportunității adoptării acestei inițiative legislative.

Membrii celor două comisii au analizat propunerea legislativă, forma adoptată de Camera Deputaților, punctul de vedere transmis de Guvern, avizele primite, amendamentele depuse și au hotărât în unanimitatea de voturi a celor prezenți să adopte **raport comun de admitere, cu amendamente admise** cuprinse în **anexa** ce face parte integrantă din prezentul raport comun.

Față de cele prezentate, Comisia economică, industriei și servicii și Comisia pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale supun Plenului Senatului pentru dezbatere și adoptare **raportul comun de admitere cu amendamente admise** și propunerea legislativă.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **organice** și urmează a fi supusă votului în conformitate cu prevederile art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României și ale art.92 alin.(8) pct.2 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare și completările ulterioare, **Senatul este Camera decizională**.

PREȘEDINTE

Senator Daniël ZAMFIR

SECRETAR

Senator Dănuț BICA

PREȘEDINTE

Senator ANTAL István-Loránt

SECRETAR

Senator Cornel Cristina RESMERIȚĂ

AMENDAMENTE ADMISE

La Propunerea legislativă pentru modificarea art.4 alin.(3) din Ordonanța de urgență nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, cu modificările și completările ulterioare - (L553/2021)-

Nr.crt.	Text O.U.G nr.33/2007	Forma adoptată de Camera Deputaților	Amendamente admise	Motivare / Observații
1.		<p>TITLU</p> <p>Lege pentru modificare art. 4 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei</p>	<p>Titlul se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei</p>	<p>Tehnică legislativă.</p> <p><i>Amendament adoptat cu majoritate de voturi de membrii celor două comisii.</i></p>
2.		<p>Art. I. - Alineatul (3) al articolului 4 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare in Domeniul Energiei, publicata in Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 337 din 18 mai 2007, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 160/2012, cu modificările și completările ulterioare, se modifica și va avea următorul cuprins:</p>	<p>Art. I. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare in Domeniul Energiei, publicată in Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 337 din 18 mai 2007, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 160/2012, cu modificările și completările ulterioare, se modifica și se completează după cum urmează:</p>	<p>Partea dispozitivă a Art. I – modificare de tehnică legislativă.</p> <p>Se păstrează forma adoptată de Camera Deputaților pentru alin. (3).</p> <p><i>Amendament adoptat cu majoritate de voturi de membrii celor două comisii.</i></p>

	<p style="text-align: center;">Articolul 4 Comitetul de reglementare al ANRE</p> <p>(1) Pentru aprobarea reglementărilor în sectorul energiei electrice, termice și al gazelor naturale se constituie un comitet de reglementare format din 7 membri, inclusiv președintele, și cei 2 vicepreședinți prevăzuți la art. 3. Numirea și revocarea membrilor Comitetului de reglementare se fac de către Parlament în ședința comună a celor două Camere.</p> <p>(2) Numirea membrilor Comitetului de reglementare al ANRE, cu nominalizarea funcțiilor, se face la propunerea comună a Comisiei pentru industrii și servicii a Camerei Deputaților, a Comisiei pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale a Senatului și a Comisiei economice, industrii și servicii a Senatului, în termen de 30 de zile de la vacantarea funcției/funcțiilor respective.</p>		<p>1. La art. 4, alin. (1), (2), (5), (6), (10), (10¹), (11) – (15) și (17) se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>(1) Pentru aprobarea reglementărilor în sectorul energiei electrice, termice și al gazelor naturale se constituie un comitet de reglementare format din 7 persoane – 4 membri neexecutivi și Conducerea ANRE, formată din președintele și cei 2 vicepreședinți prevăzuți la art. 3 alin. (1). Numirea și revocarea membrilor Comitetului de reglementare, precum și a președintelui și a celor 2 vicepreședinți se fac de către Parlament în ședința comună a celor două Camere.</p> <p>(2) Numirea membrilor neexecutivi ai Comitetului de reglementare al ANRE, a Președintelui și a vicepreședinților, se face la propunerea comună a Comisiei pentru industrii și servicii a Camerei Deputaților, a Comisiei pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale a Senatului și a Comisiei economice, industrii și servicii a Senatului, în termen de 30 de zile de la vacantarea funcției/funcțiilor respective.</p>	
--	---	--	--	--

	<p>(3) Comisiile reunite prevăzute la alin. (2) vor efectua selecția propunerilor dintr-o listă care conține un număr mai mare de candidați decât numărul membrilor ce urmează a fi numiți exclusiv pe baza criteriilor prevăzute la alin. (12) și (13) și la art. 3 alin. (4).</p> <p>(4) Persoanele care îndeplinesc criteriile prevăzute în prezenta ordonanță de urgență pentru funcțiile de președinte, vicepreședinte și/sau membru al Comitetului de reglementare își pot depune candidaturile la unul dintre secretariatele comisiilor prevăzute la alin. (2).</p> <p>(5) Durata mandatului membrilor Comitetului de reglementare este de 5 ani, aceștia putând fi reînvestiți cel mult o dată. La numirea primului comitet după intrarea în vigoare a legii de aprobare a prezentei ordonanțe de urgență, un vicepreședinte și 2 membri vor avea un mandat de 2 ani și jumătate, stabilit prin hotărârea Parlamentului de numire în funcție.</p> <p>(6) În cazul imposibilității definitive de exercitare a mandatului de către</p>	<p>„(3) Comisiile reunite prevăzute la alin. (2) vor efectua selecția propunerilor dintr-o listă care conține un număr mai mare de candidați decât numărul membrilor ce urmează a fi numiți pe baza audierilor desfășurate la Palatul Parlamentului sau prin mijloace electronice și a criteriilor prevăzute la alin. (12) și (13) și la art. 3 alin. (4).”</p>	<p>(3) Nemodificat.</p> <p>(5) Durata mandatului de membru în Comitetul de reglementare, după caz, de președinte sau de vicepreședinte este de 5 ani, și poate fi reînnoit o singură dată. O persoană nu poate avea mai mult de două mandate de membru în Comitetul de Reglementare sau, după caz, de membru în conducerea ANRE.</p> <p>(6) În cazul imposibilității definitive de exercitare a mandatului de către unul dintre membri sau, după caz, de</p>	
--	--	---	---	--

<p>unul dintre membri, comisiile parlamentare menționate la alin. (2) propun Parlamentului, în termen de 30 de zile, persoana care va fi numită pentru durata restantă a mandatului. Se consideră imposibilitate definitivă de exercitare a mandatului orice împrejurare care creează o indisponibilizare cu o durată mai mare de 90 de zile consecutive.</p> <p>(7) Comitetul de reglementare al ANRE se întrunește cel puțin o dată pe lună, în prezența a cel puțin 4 dintre membrii săi, incluzând președintele sau, în absența acestuia, unul dintre vicepreședinți.</p> <p>(8) Hotărârile sunt adoptate cu majoritate simplă. În caz de partaj egal al voturilor, este decisiv votul președintelui sau, în cazul indisponibilității acestuia, cel al vicepreședintelui care conduce ședința.</p> <p>(9) Hotărârile adoptate sunt obligatorii pentru toți membrii; membrii care au votat împotriva pot solicita consemnarea opiniei separate în procesul-verbal al ședinței respective. Președintele sau vicepreședintele care a condus ședința este obligat să</p>		<p>către un membru al conducerii ANRE, comisiile parlamentare menționate la alin. (2) propun Parlamentului, în termen de 30 de zile, persoana care va fi numită pentru durata restantă a mandatului. Se consideră imposibilitate definitivă de exercitare a mandatului orice împrejurare care creează o indisponibilizare cu o durată mai mare de 90 de zile consecutive.</p>	
--	--	--	--

<p>semneze actele ce decurg din hotărârea adoptată, chiar dacă a votat împotriva.</p> <p>(10) Membrii Comitetului de reglementare își exercită mandatul potrivit legii. Ei răspund pentru activitatea lor în mod solidar, cu excepția situației în care au votat împotriva unei hotărâri și au consemnat opinia separată în procesul-verbal.</p> <p>(10¹) Comitetul de reglementare răspunde în principal de:</p> <p>a) îndeplinirea la termen a prevederilor legale de transpunere prin reglementări, decizii sau norme a prevederilor din actele normative la nivel de lege;</p> <p>b) sesizarea Parlamentului și Guvernului despre existența unor dezechilibre în piața de energie din România și informarea cu privire la modificările legislației Uniunii Europene în domeniul energiei electrice, termice și al gazelor naturale, elaborând și prezentând propuneri în acest sens;</p> <p>c) elaborarea sau modificarea, după caz, a legislației secundare ca urmare a modificărilor legislației sau regulamentelor din domeniul energiei</p>		<p>(10) Membrii Comitetului de reglementare și conducerea ANRE își exercită mandatul potrivit legii. Ei răspund pentru activitatea lor în mod solidar, cu excepția situației în care au votat împotriva unei hotărâri și au consemnat opinia separată în procesul-verbal.</p> <p>(10¹) Comitetul de reglementare și conducerea ANRE răspund în principal de:</p> <p>(nemodificat)</p>	
---	--	---	--

<p>electrice, termice și al gazelor naturale în plan european;</p> <p>d) aplicarea la termen a programului de măsuri prezentat comisiilor prevăzute la art. 1 alin. (5), pentru remedierea eventualelor lipsuri semnalate conform art. 1 alin. (6).</p> <p>(11) Membrii Comitetului de reglementare nu răspund civil sau penal, după caz, dacă instanțele judecătorești constată îndeplinirea ori omisiunea îndeplinirii de către aceste persoane, cu bună-credință și fără neglijență, a oricărui act sau fapt în legătură cu exercitarea, în condițiile legii, a atribuțiilor prevăzute de lege.</p> <p>(12) Membrii Comitetului de reglementare trebuie să fie cetățeni români, cu domiciliul stabil în România, cu o bună reputație, cu studii superioare și pregătire profesională în domeniul tehnic, economic sau juridic, având o vechime în muncă de minimum 10 ani, precum și experiență de minimum 5 ani în funcții de conducere în instituții publice centrale ori companii din domeniul energiei electrice, termice și al gazelor naturale.</p>		<p>(11) Membrii Comitetului de reglementare și conducerea ANRE nu răspund civil sau penal, după caz, dacă instanțele judecătorești constată îndeplinirea ori omisiunea îndeplinirii de către aceste persoane, cu bună-credință și fără neglijență, a oricărui act sau fapt în legătură cu exercitarea, în condițiile legii, a atribuțiilor prevăzute de lege.</p> <p>(12) Membrii Comitetului de reglementare și conducerea ANRE trebuie să fie cetățeni români, cu domiciliul stabil în România, cu o bună reputație, cu studii superioare și pregătire profesională în domeniul tehnic, economic sau juridic, având o vechime în muncă de minimum 10 ani, precum și experiență de minimum 5 ani în funcții de conducere în instituții publice centrale ori companii din domeniul energiei electrice, termice și al gazelor naturale.</p>	
--	--	--	--

<p>(13) Membrii Comitetului de reglementare acționează în mod independent de orice interes al participanților la piața de energie electrică sau cea de gaze naturale, nu solicită și nu acceptă instrucțiuni directe din partea vreunei entități publice ori private în îndeplinirea atribuțiilor de reglementare care le revin, nu desfășoară activități cu caracter lucrativ în sectorul energiei electrice, termice și al gazelor naturale, cu excepția celor cu caracter didactic de instruire profesională, nu dețin acțiuni sau părți sociale și nu pot avea calitatea de membru în organele de conducere la societăți comerciale cu obiect de activitate în sectorul energiei electrice, termice și al gazelor naturale ori în orice alte domenii care se află în competența ANRE, în condițiile legii.</p> <p>(14) Calitatea de membru al Comitetului de reglementare încetează în următoarele situații:</p> <p>a) la expirarea termenului pentru care a fost numit, în condițiile alin. (5) și (6);</p> <p>b) prin demisie;</p> <p>c) prin revocare de către Parlament, în următoarele situații:</p>		<p>(13) Membrii Comitetului de reglementare și conducerea ANRE acționează în mod independent de orice interes al participanților la piața de energie electrică sau cea de gaze naturale, nu solicită și nu acceptă instrucțiuni directe din partea vreunei entități publice ori private în îndeplinirea atribuțiilor de reglementare care le revin, nu desfășoară activități cu caracter lucrativ în sectorul energiei electrice, termice și al gazelor naturale, cu excepția celor cu caracter didactic de instruire profesională, nu dețin acțiuni sau părți sociale și nu pot avea calitatea de membru în organele de conducere la societăți comerciale cu obiect de activitate în sectorul energiei electrice, termice și al gazelor naturale ori în orice alte domenii care se află în competența ANRE, în condițiile legii.</p> <p>(14) Calitatea de membru al Comitetului de reglementare sau de membru în conducerea ANRE încetează în următoarele situații:</p> <p>(nemodificat)</p>	
---	--	--	--

<p>1. la apariția unei incompatibilități sau a unui impediment dintre cele prevăzute la alin. (13);</p> <p>2. împotriva acestuia a fost pronunțată o condamnare penală cu pedeapsă privativă de libertate, rămasă definitivă;</p> <p>3. pentru exercitarea funcției cu gravă neglijență care are ca urmare perturbarea semnificativă a sectoarelor și/sau a piețelor de energie electrică, termică sau ale gazelor naturale, precum și pentru încălcarea gravă sau îndeplinirea cu rea-credință a prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, prin participarea la luarea unor astfel de decizii în cadrul Comitetului de reglementare de către membrii acestuia.</p> <p>d) prin înlocuire, în condițiile prevăzute la alin. (6).</p> <p>(15) Membrii Comitetului de reglementare au obligația să notifice de îndată, în scris, Parlamentului apariția oricăreia dintre situațiile de incompatibilitate prevăzute la alin. (13). Până la decizia Parlamentului, membrul Comitetului de reglementare este suspendat de drept.</p> <p>(16) În cazul încetării mandatului înainte de termen se procedează la numirea unei alte persoane pentru</p>		<p>(15) Membrii Comitetului de reglementare și conducerea ANRE au obligația să notifice de îndată, în scris, Parlamentului apariția oricăreia dintre situațiile de incompatibilitate prevăzute la alin. (13). Până la decizia Parlamentului, membrul Comitetului de reglementare sau, după caz, președintele sau vicepreședintele, este suspendat de drept.</p>	
--	--	---	--

<p>funcția vacantă pe durata rămasă din mandat, cu respectarea cerințelor de numire prevăzute de prezenta ordonanță de urgență.</p> <p>(16¹) Mandatele membrilor Comitetului de reglementare a căror durată expiră prin ajungerea la termen în perioada în care este decretată starea de urgență în conformitate cu Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 1/1999 privind regimul stării de asediu și regimul stării de urgență, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 453/2004, cu modificările și completările ulterioare, se prelungesc de drept, pentru o perioadă de maximum trei luni, termen în care comisiile de specialitate desemnate conform alin. (2) selectează și propun noii membri, iar Parlamentul, în ședința comună a celor două Camere, îi numește în condițiile legii..</p> <p>(17) ANRE stabilește prin regulament propriu drepturile și obligațiile membrilor comitetului de reglementare și ale personalului angajat.</p>		<p>(17) ANRE stabilește prin regulament propriu drepturile și obligațiile membrilor comitetului de reglementare, ale conducerii ANRE și ale personalului angajat.</p> <p>Inițiatori: Senator Ștefan-Radu Oprea, PSD Senator Daniel-Cătălin Zamfir, PSD Senator Antal Lóránt, UDMR Senator Sorin-Ioan Bumb, PNL</p>	
---	--	--	--

3.	<p>Articolul 5 Reglementări ANRE</p>		<p>2. La art. 5, după alin. (7) se introduce un alineat nou, alin. (8), cu următorul cuprins:</p> <p>(8) Măsurile reparatorii pentru prejudiciile cauzate prin acte de reglementare, prevăzute prin hotărâri judecătorești rămase definitive, se acordă prin acte de același nivel emise de ANRE.</p> <p>Inițiatori: Senator Ștefan-Radu Oprea, PSD Senator Daniel-Cătălin Zamfir, PSD Senator Antal Lóránt, UDMR Senator Sorin-Ioan Bumb, PNL</p>	<p><i>Amendament adoptat cu majoritate de voturi de membrii celor două comisii.</i></p>
4.	<p>Art. 7 Angajarea și salarizarea personalului ANRE</p> <p>(5) Cheltuielile de judecată ocazionate de procedurile judiciare inițiate împotriva membrilor Comitetului de reglementare, Consiliului consultativ și a personalului ANRE, în legătură cu activitatea desfășurată, se suportă de ANRE, urmând a fi recuperate, după caz, de la persoana care a căzut în pretenții.</p>		<p>3. La art. 7, alin. (5) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„(5) Cheltuielile de judecată ocazionate de procedurile judiciare inițiate împotriva membrilor Comitetului de reglementare, Consiliului consultativ și a personalului ANRE, în legătură cu activitatea desfășurată, se suportă de ANRE.</p> <p>Inițiatori: Senator Ștefan-Radu Oprea, PSD Senator Daniel-Cătălin Zamfir, PSD Senator Antal Lóránt, UDMR</p>	<p><i>Amendament adoptat cu majoritate de voturi de membrii celor două comisii.</i></p>

			Senator Sorin-Ioan Bumb, PNL	
5.		<p>Art. II. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 337 din 18 mai 2007, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 160/2012, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu modificările aduse prin prezenta lege, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare.</p>	Art. II – (nemodificat)	